

ПСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

**АДМИНИСТРАЦИЯ ПСКОВСКОГО РАЙОНА**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

|  |  |
| --- | --- |
| «15» декабря 2023 г. | № 234 |

г. Псков

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования «Псковский район» на 2024 год**

В соответствии с частью 4 статьи 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», администрация Псковского района постановляет:

1.Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю, осуществляемому на территории муниципального образования Псковский район» на 2024 год.

2.Настоящее постановление вступает в силу после официального опубликования, но не ранее 1 января 2024 года.

3.Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на Первого заместителя Главы Администрации Псковского района С.Л. Колинко.

4.Опубликовать настоящее постановление в газете «Псковская провинция» и разместить на официальном сайте Администрации Псковского района.

**Глава Псковского района Н.А. Федорова**

Утверждена

постановлением Администрации

Псковского района

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ года № \_\_\_\_\_

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования «Псковский район» на 2024 год.**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемыми законом ценностями по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования «Псковский район» на 2024 год. |
| Правовые основания разработки Программы | Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» |
| Разработчик Программы | Отдел муниципального контроля Администрация Псковского района |
| Цели Программы | - сокращение количества нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами (далее – субъекты профилактики) обязательных требований земельного законодательства на территории Псковского района  - обеспечение доступности информации об обязательных требованиях земельного законодательства |
| Задачи Программы | - выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям субъектами профилактики обязательных требований земельного законодательства на территории муниципального образования «Псковский район» Псковской области;  - повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области земельных отношений;  - повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности подконтрольных субъектов;  - формирование единого понимания обязательных требований у всех участников надзорной деятельности; |
| Сроки и этапы реализации Программы | 2024 год |
| Ожидаемые конечные результаты реализации Программы | - минимизирование количества нарушений субъектами профилактики обязательных требований земельного законодательства;  - увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;  - уменьшение административной нагрузки подконтрольных субъектов;  - снижение издержек контрольно-надзорной деятельности |
| Структура Программы | Программа содержит следующие разделы:  1.Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики;  2. Цели и задачи Программы;  3.Перечень профилактических мероприятий, проводимых по муниципальному земельному контролю, осуществляемому на территории Псковского района на 2024 год;  4.Показатели результативности и эффективности программы профилактики. |

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.**

1.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования «Псковский район» на 2024 год разработана в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации от 25.10.2001 г. № 136-ФЗ, Федеральным законом от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», Федеральным законом от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

1.2. Мероприятия по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования «Псковский район», осуществляются отделом муниципального контроля Администрации Псковского района.

1.3. Муниципальный земельный контроль представляет собой деятельность Администрации муниципального образования «Псковский район» (далее - администрация), направленную на:

- предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований (далее - требований земельного законодательства) в пределах полномочий администрации посредством профилактики нарушений требований земельного законодательства,

- соблюдение гражданами, индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами (далее - контролируемые лица) требований земельного законодательства, выявление их нарушений, принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений требований земельного законодательства, устранению их последствий.

1.4. Муниципальный земельный контроль осуществляется в отношении расположенных в границах муниципального образования «Псковский район» объектов земельного контроля и направлен на достижение общественно значимых результатов, связанных с минимизацией риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, вызванного нарушениями требований земельного законодательства.

1.5. При осуществлении муниципального земельного контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий. Муниципальный земельный контроль осуществляется в отношении граждан, в том числе осуществляющих деятельность в качестве индивидуальных предпринимателей, организаций, в том числе коммерческих и некоммерческих организаций любых форм собственности и организационно-правовых форм (далее - контролируемые лица).

В соответствии с частью 1 статьи 25 Земельного кодекса Российской Федерации права на земельные участки возникают по основаниям, установленным гражданским законодательством, федеральными законами, и подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации недвижимости».

1.6. Согласно статье 42 Земельного кодекса Российской Федерации собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны:

- использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту;

- осуществлять мероприятия по охране земель, лесов, водных объектов и других природных ресурсов, в том числе меры пожарной безопасности;

- своевременно приступать к использованию земельных участков в случаях, если сроки освоения земельных участков предусмотрены договорами;

- своевременно производить платежи за землю;

- соблюдать при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов, осуществлять на земельных участках строительство, реконструкцию зданий, сооружений в соответствии с требованиями законодательства о градостроительной деятельности;

- не допускать загрязнение, истощение, деградацию, порчу, уничтожение земель и почв и иное негативное воздействие на землю и почву.

- в случае обнаружения пожара на земельном участке, используемом для сельскохозяйственного производства, немедленно уведомить пожарную охрану и оказывать ей содействие при тушении пожара на данном земельном участке;

1.7. Администрация осуществляет муниципальный земельный контроль за соблюдением:

- требований законодательства о недопущении самовольного занятия земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок;

- выполнения требований земельного законодательства об использовании земельного участка по целевому назначению в соответствии с принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием, а также о выполнении обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

- выполнения требований земельного законодательства, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

- требований законодательства, связанных с выполнением в установленный срок предписаний, выданных должностными лицами органа муниципального земельного контроля, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

1.8. Проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение подконтрольными субъектами обязательных требований земельного законодательства, на побуждение подконтрольных субъектов к добросовестности, должно способствовать улучшению в целом ситуации, снижению количества выявляемых нарушений обязательных требований в указанной сфере.

1.9. В целях профилактики нарушений обязательных требований земельного законодательства в ходе осуществления муниципального земельного контроля, Администрацией Псковского района в 2023 году проведена следующая работа:

- осуществлено информирование контролируемых лиц о необходимости соблюдения обязательных требований;

- на официальном сайте администрации муниципального образования «Псковский район» [www. pskovrajon.reg60.ru](http://www.admpavlovo.ru), размещены нормативные правовые акты, регламентирующие обязательные требования муниципального земельного контроля.

- проводились выездные обследования без взаимодействия с проверяемым лицом.

1.10. За текущий период 2023 года в рамках муниципального земельного контроля, плановые проверки на территории Псковского района не проводились.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению проверок не привлекались.

Случаи возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не установлены.

По требованию прокуратуры Псковской области проведена внеплановая проверка в отношении общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых». Выдано предписание об устранении выявленных нарушений в срок до 07.11.2023 г.

При осуществлении выездных мероприятий на территории Псковского района контролируемым лицам выдано 5 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований земельного законодательства.

**Раздел 2. Цели и задачи Программы.**

2.1. Цели программы

1) Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) Устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) Создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2.Проведение профилактических мероприятий программы профилактики направлено на решение следующих задач:

1) Укрепление системы профилактики нарушений рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

2) Повышение правосознания и правовой культуры руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;

3) Оценка возможной угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, выработка и реализация профилактических мер, способствующих ее снижению;

4) Выявление факторов угрозы причинения, либо причинения вреда жизни, здоровью граждан, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения угрозы.

Оценка состояния подконтрольной среды и установление зависимости видов и интенсивности профилактических мероприятий от присвоенных контролируемым лицам уровней риска.

**Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, проводимых по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования «Псковский район» на 2024 год.**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №  п/п | Наименование  профилактических мероприятий | Сроки  проведения |
| 1 | Информирование осуществляется посредством размещения сведений (публикаций), предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» на официальном сайте в сети «Интернет»: www. pskovrajon.reg60.ru, в средствах массовой информации (газета), через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах. | ежеквартально |
| 2 | Обобщение правоприменительной практики.  Обобщение правоприменительной практики осуществляется посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и их результатах. | В срок до 1 июля года, следующего за отчетным не реже 1 раза в год |
| 3 | Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется контролируемому лицу в случае наличия у органа муниципального земельного контроля сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. | ежеквартально |
| 4 | Меры стимулирования добросовестности:  - возможность проведения инспекционного визита, выездной проверки с использованием средств дистанционного взаимодействия; - присуждение контролируемому лицу репутационного статуса, обозначающего добросовестное соблюдение контролируемым лицом обязательных требований, и предоставление контролируемому лицу права публично размещать данную информацию в открытых источниках, в том числе в информационных и рекламных. | один раз в три года |
| 5 | Консультирование контролируемых лиц осуществляется должностным лицом органа муниципального земельного контроля по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий  и не должно превышать 15 минут.  Личный прием граждан проводится руководителем органа муниципального земельного контроля, его заместителями. Информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах размещается на официальном сайте органа муниципального земельного контроля. | ежеквартально |
| 6 | Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.  Профилактический визит может проводиться по инициативе контролируемого лица.  Контрольный (надзорный) орган рассматривает заявление контролируемого лица в течение десяти рабочих дней с даты регистрации указанного заявления и принимает решение о проведении профилактического визита либо об отказе в его проведении с учетом материальных, финансовых и кадровых ресурсов контрольного (надзорного) органа, категории риска объекта контроля, о чем уведомляет контролируемое лицо.  Контрольный (надзорный) орган принимает решение об отказе в проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица по одному из следующих оснований:  1) от контролируемого лица поступило уведомление об отзыве заявления о проведении профилактического визита;  2) в течение двух месяцев до даты подачи заявления контролируемого лица контрольным (надзорным) органом было принято решение об отказе в проведении профилактического визита в отношении данного контролируемого лица;  3) в течение шести месяцев до даты подачи заявления контролируемого лица проведение профилактического визита было невозможно в связи с отсутствием контролируемого лица по месту осуществления деятельности либо в связи с иными действиями (бездействием) контролируемого лица, повлекшими невозможность проведения профилактического визита;  4) заявление контролируемого лица содержит нецензурные либо оскорбительные выражения, угрозы жизни, здоровью и имуществу должностных лиц контрольного (надзорного) органа либо членов их семей.  В случае принятия решения о проведении профилактического визита по заявлению контролируемого лица контрольный (надзорный) орган в течение двадцати рабочих дней согласовывает дату проведения профилактического визита с контролируемым лицом любым способом, обеспечивающим фиксирование такого согласования, и обеспечивает включение такого профилактического визита в программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.  В ходе профилактического визита инспектором может осуществляться консультирование контролируемого лица.  В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля.  При проведении профилактического визита контролируемым лицам не выдаются предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.  В случае, если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом должностному лицу органа муниципального земельного контроля для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий. | ежеквартально |
| 7 | Письменные разъяснения, в случае осуществления консультирования по однотипным обращениям контролируемых лиц, на официальном сайте в сети «Интернет»: [www. pskovrajon.reg60.ru](http://www.admpavlovo.ru) , в средствах массовой информации (газета). | ежеквартально |
| 8 | Разработка и утверждение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования «Псковский район» 2024 год.  Разработанный контрольным (надзорным) органом проект программы профилактики подлежит общественному обсуждению  В целях общественного обсуждения проект размещается на официальном сайте Псковского района [www.pskovrajon.reg60.ru](http://www.pskovrajon.reg60.ru) в сети "Интернет" | не позднее 1 октября 2023 г. (разработка),  не позднее 20 декабря 2023г. (утверждение)  с 1 октября по 1 ноября года, предшествующего году реализации программы профилактики  не позднее 1 октября предшествующего года с одновременным указанием способов подачи предложений по итогам его рассмотрения |

Цели и задачи Программы осуществляются посредством реализации мероприятий, предусмотренных Планом мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования «Псковский район» на 2024 год.

**Раздел 4. Показатели результативности и эффективности**

**программы профилактики.**

Реализация программы профилактики способствует:

- увеличению доли контролируемых лиц, соблюдающих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля;

- развитию системы профилактических мероприятий, проводимых отделом.

Оценка эффективности реализации программы по итогам года осуществляется по следующим показателям.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | Величина |
| 1. | Полнота информации, размещенной на официальном сайте муниципального образования Псковский район в сети «Интернет» в соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона от 31 июля 2021 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» | 100% |
| 2. | Удовлетворенность контролируемых лиц и их представителями консультированием контрольного (надзорного) органа | 100% от числа обратившихся |
| 3. | Вовлечение в регулярное взаимодействие, конструктивное сотрудничество контролируемые лица |  |
| 4. | Снижение количества нарушений обязательных требований земельного законодательства при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий. |  |

Проект постановления внес:

Консультант Отдела

муниципального контроля

Администрации Псковского района Л.О. Спиридонова

«\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2023 г.

**СОГЛАСОВАНО:**

Первый заместитель Главы

Администрации Псковского района С.Л. Колинко

«\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2023 г.

Председатель Правового комитета

Администрации Псковского района С.И. Позднякова

«\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2023 г.

Руководитель Аппарата

Администрации Псковского района Т.Н. Кириллова

«\_\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2023 г.

|  |  |
| --- | --- |
| Отпечатано\_\_\_\_ экз.  1 экз. – омк  2 экз. – в дело  3 экз. – | Дополнительно размножено:  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |